

COMUNE DI ORUNE

Provincia di NUORO

PARERE DEL REVISORE UNICO

SULLA PROPOSTA DI

BILANCIO DI PREVISIONE 2020-2022

E DOCUMENTI ALLEGATI

IL REVISORE UNICO

Dott.ssa Eliana Montesu

Comune di Orune

Il Revisore Unico

PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2020 - 2022

Il Revisore Unico

Premesso che l'organo di revisione ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2020-2022, unitamente agli allegati di legge;
- rilevato che nel suo operato si è uniformato allo statuto ed al regolamento di contabilità;
- visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali»;
- visto il D.P.R. 31 gennaio 1996, n. 194;
- visti i principi contabili per gli enti locali emanati dall'Osservatorio per la finanza e contabilità degli enti locali;
- visti i principi di revisione e di comportamento dell'organo di revisione degli enti locali approvati dai Consigli nazionali dei Dottori commercialisti e dei Ragionieri;

Delibera

di approvare l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per l'esercizio 2020-2022 del Comune di ORUNE che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Orune, 19/06/2020

Il revisore Unico

VERIFICHE PRELIMINARI

La sottoscritta Eliana Montesu, nata a Nuoro, il 17 luglio 1972, *revisore unico dei conti* ai sensi dell'art. 234 e seguenti del Tuel:

- ❑ Ricevuto lo schema del bilancio di previsione, approvato dalla giunta comunale con delibera n. 22 del 11/06/2020 e i relativi seguenti allegati obbligatori:
 - bilancio di previsione 2020;
 - bilancio pluriennale 2020/2022;
 - la deliberazione con la quale sono determinati, per l'esercizio 2020 per i servizi a domanda individuale, i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi;
 - il prospetto contenente le previsioni annuali e pluriennali di competenza;
- ❑ viste le disposizioni di legge che regolano la finanza locale, in particolare il Tuel;
- ❑ visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
- ❑ visti i postulati dei principi contabili degli enti locali ed il principio contabile n. 1 approvati dall'Osservatorio per la finanza e contabilità presso il Ministero dell'Interno;
- ❑ visto il regolamento di contabilità;
- ❑ visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;
- ❑ visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio annuale o pluriennale;

ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del Tuel.

VERIFICA DEGLI EQUILIBRI

GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2019

L'organo consiliare ha adottato entro il termine di legge la delibera di verifica dello stato di attuazione dei programmi e di verifica degli equilibri di bilancio.

Dall'esito di tale verifica e dalla gestione finanziaria successiva risulta che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- non risultato debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare;
- è possibile rispettare le disposizioni sul contenimento delle spese di personale.

La gestione dell'anno 2019 è stata improntata al rispetto del principio del pareggio di bilancio.

La gestione dell'anno 2019 è stata improntata al rispetto della riduzione della spesa di personale, attraverso il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale come disposto dal comma 557 dell'art.1 della legge 296/06 e dall'art.76 della legge 133/08.

L'organo di revisione informa il Consiglio che il mancato rispetto del pareggio di bilancio comporta le seguenti sanzioni:

- Divieto di assunzione di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale compresi co.co.co. e somministrazioni anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto (art.76, comma 4 d.l. 112/08); (processi di stabilizzazione avviati e non compiuti al 25/6/2008);
- Divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi delle predette disposizioni sul personale (art.76, comma 4 d.l.112/08);
- Divieto di impegnare nell'anno successivo a quello di mancato rispetto spese correnti in misura superiore all'importo annuale minimo dell'ultimo triennio;
- Divieto di ricorrere all'indebitamento per investimenti;
- Riduzione dei trasferimenti ordinari dovuti dal Min. Interno per un importo pari alla differenza, se positiva, tra saldo programmatico e saldo reale e comunque in misura non superiore al 5%;
- Rideterminazione indennità di funzione e gettoni di presenza agli amministratori con applicazione di una riduzione del 30% rispetto all'ammontare risultante alla data del 30/6/2008 (art.61, comma10 legge 133/08).
- Divieto di incremento delle risorse decentrate (art. 8, comma 1 CCNL 14/1/2008).

L'organo di revisione rileva, pertanto, che la gestione finanziaria complessiva dell'ente nel 2019 risulta in equilibrio e che l'ente potrà rispettare gli obiettivi di finanza pubblica.

A. BILANCIO DI PREVISIONE 2020

1. Verifica pareggio finanziario ed equivalenza dei servizi per c/terzi

Il bilancio rispetta, come risulta dal seguente quadro generale riassuntivo delle previsioni di competenza 2020, il principio del pareggio finanziario (art. 162, comma 5, del Tuel) e dell'equivalenza fra entrate e spese per servizi per conto terzi (art. 168 del Tuel):

Quadro generale riassuntivo					
Entrate			Spese		
<i>Titolo I:</i>	Entrate tributarie	1.059.510,79	<i>Titolo I:</i>	Spese correnti	4.215.207,74
<i>Titolo II:</i>	Entrate da contributi e trasferimenti correnti dello Stato, della Regione e di altri enti pubblici	2.965.078,62	<i>Titolo II:</i>	Spese in conto capitale	8.534.388,57
<i>Titolo III:</i>	Entrate extratributarie	239.505,39	<i>Titolo III:</i>	Spese per incremento di attività finanziarie	
<i>Titolo IV:</i>	Entrate in conto capitale	8.519.750,56	<i>Titolo IV:</i>	Rimborso prestiti	34.249,05
<i>Titolo V:</i>	Entrate da riduzione di attività finanziarie		<i>Titolo V:</i>	Chiusura anticipazioni tesoriere	
<i>Titolo VI:</i>	Accensione di prestiti				
<i>Titolo VII:</i>	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere				
<i>Titolo IX:</i>	Entrate per conto terzi e partite di giro	769.871,72	<i>Titolo VII:</i>	Spese per servizi per conto di terzi	769.871,72
	<i>Totale</i>	13.553.717,08		<i>Totale</i>	13.553.717,08
	Avanzo di amministrazione			Disavanzo di amministrazione	
	Utilizzo avanzo di amm. ne				
	Fondo pluriennale vincolato				
Totale complessivo entrate		13.553.717,08	Totale complessivo spese		13.553.717,08

2. Verifica equilibrio economico finanziario anno 2020

L'equilibrio economico e finanziario di cui all'art. 162, comma 6, del Tuel è assicurato come segue:

A) Equilibrio economico e finanziario

Entrate titolo I	1.059.510,79		
Entrate titolo II	2.965.078,62		
Entrate titolo III	239.505,39		
Fondo plur. vincolato spese correnti			
Totale entrate correnti		4.264.094,80	
Spese correnti titolo I		4.215.207,74	
Differenza parte corrente (A)			48.887,06
Quota capitale amm.to mutui		34.249,05	
Entrate correnti destinate finanziamento di spese conto capitale		14.638,01	
EQUILIBRIO PARTE CORRENTE			- 0,00
Entrate titolo IV		8.519.750,56	
Entrate correnti destinate finanziamento di spese conto capitale		14.638,01	
Spese Titolo II		8.534.388,57	
EQUILIBRIO PARTE CAPITALE			0,00
EQUILIBRIO FINALE			- 0,00

L'equilibrio finale è rispettato.

B) BILANCIO PLURIENNALE

Verifica dell'equilibrio corrente nel bilancio pluriennale

ANNO 2021

L'equilibrio corrente di cui all'art. 162, comma 6, del Tuel nell'anno 2021 è assicurato come segue:

A) Equilibrio economico e finanziario

Entrate titolo I	1.059.510,79		
Entrate titolo II	2.530.469,88		
Entrate titolo III	250.505,39		
Fondo plur. vincolato spese correnti			
Totale entrate correnti		3.840.486,06	
Spese correnti titolo I		3.768.340,79	
Differenza parte corrente (A)			72.145,27
Quota capitale amm.to mutui		56.245,27	
Entrate correnti destinate finanziamento di spese conto capitale		15.900,00	
EQUILIBRIO PARTE CORRENTE			0,00
Entrate titolo IV		7.556.131,45	
Entrate correnti destinate finanziamento di spese conto capitale		15.900,00	
Spese Titolo II		7.572.031,45	
EQUILIBRIO PARTE CAPITALE			0,00
EQUILIBRIO FINALE			0,00

ANNO 2022

L'equilibrio corrente di cui all'art. 162, comma 6 del Tuel nell'anno 2021 è assicurato come segue:

A) Equilibrio economico e finanziario

Entrate titolo I	1.059.510,79		
Entrate titolo II	2.189.068,22		
Entrate titolo III	250.505,39		
Fondo plur. vincolato spese correnti			
Totale entrate correnti		3.499.084,40	
Spese correnti titolo I		3.441.231,94	
Differenza parte corrente (A)			57.852,46
Quota capitale amm.to mutui		37.107,17	
Entrate correnti destinate finanziamento di spese conto capitale		20.745,29	
EQUILIBRIO PARTE CORRENTE			0,00
Entrate titolo IV		101.807,60	
Entrate correnti destinate finanziamento di spese conto capitale		20.745,29	
Spese Titolo II		122.552,89	
EQUILIBRIO PARTE CAPITALE			0,00
EQUILIBRIO FINALE			0,00

Relativamente agli equilibri finali di bilancio annuali e pluriennali l'organo di revisione osserva che la gestione finanziaria complessiva dell'ente risulta in equilibrio.

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' BILANCIO PLURIENNALE 2020-2022

Il bilancio pluriennale è redatto in conformità a quanto previsto dall'articolo 171 del Tuel e secondo lo schema approvato con il d.p.r. n. 194/96.

Il documento, per la parte relativa alla spesa, è articolato in programmi, titoli, servizi ed interventi.

Le spese correnti sono ripartite tra consolidate e di sviluppo.

Gli stanziamenti previsti nel bilancio pluriennale, che per il primo anno coincidono con quelli del bilancio annuale di competenza, hanno carattere autorizzatorio costituendo limiti agli impegni di spesa.

Le previsioni di entrata e di spesa iscritte nel bilancio pluriennale tengono conto:

- ❑ dell'osservanza dei principi del bilancio previsti dall'articolo 162 del Tuel e dei postulati dei principi contabili degli enti locali e del principio contabile n. 1;
- ❑ dei mezzi finanziari destinati alla copertura delle spese correnti e al finanziamento delle spese di investimento;
- ❑ della dimostrazione della capacità di ricorso alle fonti di finanziamento ai sensi dell'articolo 204 del Tuel;
- ❑ del tasso di inflazione programmato *(il calcolo non deve essere limitato ad un semplice ed automatico incremento percentuale delle spese e delle entrate nei diversi esercizi ma occorre tener conto dei costi effettivi e certi e delle maggiori o minori spese scaturenti da impegni assunti negli anni precedenti e dai nuovi programmi)*;
- ❑ degli impegni di spesa già assunti ai sensi dell'articolo 183, commi 6 e 7, dell'articolo 200 e dell'articolo 201, comma 2, del Tuel;
- ❑ delle linee programmatiche relative alle azioni e ai progetti da realizzare presentate all'organo consiliare ai sensi dell'articolo 46, comma 3, del Tuel;
- ❑ del piano generale di sviluppo dell'ente;
- ❑ delle previsioni contenute nel programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici;
- ❑ delle previsioni contenute negli strumenti urbanistici;
- ❑ dei piani economici-finanziari approvati e della loro ricaduta nel triennio;
- ❑ della manovra tributaria e tariffaria deliberata o attuabile in rapporto alla normativa vigente;
- ❑ della programmazione triennale del fabbisogno di personale di cui all'art. 91 del Tuel;
- ❑ del rispetto del pareggio di bilancio;
- ❑ del piano delle alienazioni e valorizzazione del patrimonio immobiliare.

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

a) Riguardo alle previsioni parte corrente anno 2020

Congrue le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- della ricognizione dello stato di attuazione dei programmi e salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del Tuel;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;

- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- dei vincoli disposti per il rispetto del pareggio di bilancio e delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica;

b) Riguardo alle previsioni parte corrente pluriennali

Attendibili e congrue le previsioni contenute nel bilancio pluriennale in quanto rilevano:

- i riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nella relazione previsionale e programmatica e nel programma triennale del fabbisogno di personale;
- gli oneri indotti delle spese in conto capitale;
- gli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti.

c) Riguardo alle previsioni per investimenti

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

d) Riguardo agli obiettivi di finanza pubblica (pareggio di bilancio)

Con le previsioni contenute nello schema di bilancio, l'ente può conseguire negli anni 2020, 2021 e 2022 gli obiettivi di finanza pubblica.

e) Riguardo ai proventi per rilascio permesso di costruire.

Tenuto conto che l'accertamento di tali particolari entrate dipende dalle richieste di costruire il cui andamento è influenzato dall'andamento del mercato immobiliare, si ritiene necessario impegnare le spese corrispondenti solo al momento dell'accertamento della entrata.

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del Tuel e tenuto conto:

- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario
- delle variazioni rispetto all'anno precedente

l'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del Tuel, dei postulati dei principi contabili degli enti locali e del principio contabile n. 1 degli enti locali;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti;
- ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità con le previsioni proposte di rispettare i limiti disposti per il pareggio di bilancio e delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica,

ed esprime, pertanto, **parere favorevole** sulla proposta di **bilancio di previsione 2020-2022** e sui documenti allegati.

IL REVISORE UNICO
Dott.ssa Eliana Montesu